



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА  
МОСКОВСКОГО РАЙОНА

пр. Московский, д. 129, лит. А  
Санкт-Петербург, Россия, 196084

Директору СПб ГБУ «Центр социальной  
помощи семье и детям Московского  
района»

Скачковой Е.Б.

ул. Севастьянова, д. 1, лит. А,  
Санкт-Петербург, 196105

26.05.2020 № 03-04-2020/38

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о профилактике  
безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних

Прокуратурой района на основании задания прокуратуры Санкт-Петербурга проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются, в том числе предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Согласно ст. 7 Федерального закона № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних.

На основании ст.ст. 4, 12 Федерального закона № 120-ФЗ учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, входят в систему органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних. Территориальные центры выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации; оказывают социальную, психологическую и иную помощь родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Положениями ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ установлена обязанность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлению их защиты от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также незамедлительному информированию соответствующих субъектов профилактики.

Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга от 31.07.2018 № 3 утверждены Методические рекомендации по организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – Методические рекомендации).

Согласно п. 1 Методических рекомендаций деятельность субъектов системы профилактики по работе с несовершеннолетними и семьями СОП осуществляется, в том числе в соответствии с принципом индивидуального подхода, то есть реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в СОП.

В силу требований п. 8 Методических рекомендаций КДН определяет субъект системы профилактики, ответственный за организацию индивидуально-профилактической работы (далее – ИПР), который разрабатывает план. План разрабатывается на основе предложений, поступивших ответственному субъекту от иных субъектов системы профилактики.

Ответственный за организацию ИПР субъект профилактики после согласования плана на заседании КДН организует контроль его выполнения.

В соответствии с п. 9 Методических рекомендаций органы и учреждения системы профилактики направляют ответственному субъекту профилактики аналитические отчеты по реализации мероприятий плана.

На основании полученных сведений ответственный субъект готовит общий анализ итогов реализации мероприятий плана с инициированием вопроса о необходимости дальнейшей организации ИПР.

Прокуратурой района выборочно изучены личные дела несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП.

При проверке личного дела несовершеннолетнего установлено, что специалистами ЦСПСИД проведена социальная диагностика семьи, в рамках которой установлено, что все необходимые документы в семье оформлены, в том числе социальные выплаты, предусмотренные действующим законодательством.

Несмотря на это в план ИПР под п. 5 включено мероприятие по оказанию помощи в оформлении документов и защите прав и законных интересов. В то же время согласно итогам реализации плана семья и несовершеннолетний по данному вопросу за консультацией не обращалась.

Необходимо отметить, что положениями Методических рекомендаций предусмотрена необходимость проведения ИПР с учетом индивидуальных особенностей несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в СОП. Следовательно, в план должны включаться мероприятия, необходимые для проведения работы с учетом индивидуальных особенностей конкретных несовершеннолетнего и (или) семьи.

Кроме того, в план ИПР допускается включение мероприятий, не являющихся профилактическими и не способствующих профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетнего, а также не несущих профилактического воздействия на семью.

Так, в план ИПР в отношении включены такие мероприятия, как запрос характеристик с места учебы (п. 12 плана), посещение родителями общешкольных и классных родительских собраний.

Также допускается включение в план дублирующих мероприятий.

Например, п. 15 плана предусмотрено мероприятие по посещению родителями родительских собраний, аналогичное мероприятие указано и в п. 18.4 плана; в п. 2 плана отражено мероприятие в виде выходов в адрес с целью проверки жилищных условий. Данное мероприятие отражено и в п. 19 плана.

Факты включения в план ИПР мероприятий в виде запросов характеристик с места учебы выявлены и при проверке личного дела (п. 8 плана).

В рамках проверки плана ИПР с семьей установлено, что п. 9 определено мероприятие по выходу в адрес места жительства семьи, однако ответственный субъект профилактики не определен.

При проверке плана ИПР с семьей установлено, что одним из исполнителей плана является ГБОУ «СОШ № 373», однако предложения указанного субъекта профилактики в личном деле отсутствуют.

Прокуратурой района проанализированы аналитические отчеты субъектов профилактики по выполнению плана ИПР, на основании которых сотрудниками ЦСПСИД составляются итоги реализации плана ИПР.

По результатам анализа установлено формальное отношение субъектов профилактики к составлению указанных отчетов, что не позволяет ЦСПСИД как ответственному за выполнение плана ИПР в должной мере контролировать результативность и эффективность проводимой работы.

Например, в личном деле несовершеннолетнего имеется отчет МПН «Московский» о выполнении плана, который содержит краткий

результат «выполнено», без конкретизации, когда и на какие мероприятия несовершеннолетний приглашался, посетил ли он их или отказался, причины отказа. Указание на конкретные мероприятия и реакция несовершеннолетнего позволило бы в дальнейшем скорректировать работу с несовершеннолетним в зависимости от его интересов и предпочтений.

Аналогичным образом составлен отчет ГБОУ «СОШ № 510», в котором отражено выполнение мероприятия по организации досуга в каникулярное время без указания конкретных фактов, свидетельствующих о его выполнении.

Указанные недостатки выявлены и при составлении аналитических отчетов ОДН УМВД России по Московскому району в рамках проведения ИПР с семьей

Имеются факты не полного отражения в аналитических отчетах отдельными субъектами профилактики результатов о выполненных мероприятиях в соответствии с планом ИПР.

Например, в рамках работы с семьей \_\_\_\_\_ определены конкретные мероприятия для выполнения со стороны ГБОУ «СОШ № 496».

Однако отчет образовательной организации от 10.03.2020 фактически представляет собой характеристику обучающегося без указания на выполнение конкретных мероприятий плана.

Вместе с тем, ответственным субъектом за реализацию планов ИПР с несовершеннолетними и семьями СОП и контроль их выполнения является ЦСПСИД, на сотрудников которого возложена функция по подведению итогов реализации ИПР с инициированием вопроса о необходимости дальнейшей работы с несовершеннолетним и (или) семьей.

Также прокуратурой района выявлены факты указания сотрудниками ЦСПСИД в итогах реализации плана ИПР сведений о выполнении мероприятий в отсутствие в личном деле подтверждающего аналитического отчета.

Например, в рамках подведения итогов работы с несовершеннолетним \_\_\_\_\_ указано, что мероприятия, ответственным исполнителем которых является ОДН, выполнены. Однако отчет ОДН в материалах личного дела отсутствует.

Аналогичным образом отсутствует отчет ОДН и в личном деле \_\_\_\_\_

Выявленные нарушения свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны специалистов ЦСПСИД, являющегося ответственным субъектом профилактики в работе с указанными семьями, за реализацией плана ИПР.

Причинами к этому является ненадлежащее исполнение сотрудниками Центра своих должностных обязанностей, а также игнорирование норм действующего законодательства.

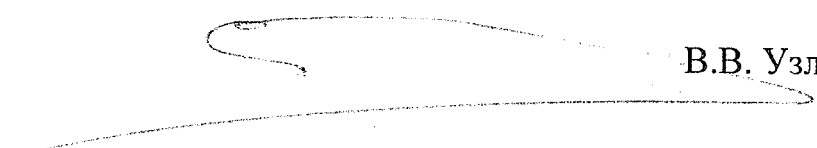
Негативными последствиями допущенных нарушений может явиться совершение несовершеннолетними, находящимися в СОП, противоправных деяний, в том числе повторных.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с извещением прокурора о дате, времени и месте его рассмотрения.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также недопущения подобных фактов впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня его внесения.

Прокурор района  
советник юстиции



В.В. Узляков